

写

平成28年11月28日

浦幌町議会議長 田村寛邦様

議会運営委員会
委員長 河内富喜

浦幌町議会第2次議会の活性化に係る議会運営委員会中間報告書

本委員会で協議している第2次議会の活性化について、浦幌町議会会議規則第47条第2項の規定により中間報告をいたします。

記

1 第2次議会の活性化の視点

平成12年4月1日に地方分権一括法が施行され、これまでは、議会の審議の対象とならなかった機関委任事務制度が廃止され、地方議会の果たす役割は大きく広がり、その責任はさらに増すことになった。

また、今後の地方自治体は、厳しい財政状況の中で自主・自律の道を歩み、町民が地方公共団体の長及び議会の議員を直接選挙するという『二元代表制』の下、独任制機関として異なる特性を持つ町長と町民の意思を代弁する合議制機関の議会が緊張ある関係を保ち、独立・対等の立場において、自らの創意工夫によって町民との協調、議会の公正性・透明性を確保することが求められており、町民に開かれた議会、町民参加を推進する議会を目指し、議会に与えられた大きな権限と役割を最大限に発揮することが必要である。

このことを踏まえ、平成23年から議会の活性化を協議し、平成25年4月には、浦幌町議会基本条例を施行した。さらに様々な制度を導入する中で、議会の評価も毎年実施するなど、継続的に活性化を進めてきた。

平成27年の改選後においても議会基本条例に則り、議会の活性化を進めるため、この4年間で「第2次議会の活性化」と位置づけし、町民に身近な議会を目指し検討を行う。

■議会の活性化視点5項目

- ①地方議会の役割（議員定数・議員報酬）
- ②監視・評価機能の強化
- ③調査、研修、政策立案機能の充実
- ④議会組織、議会運営のあり方
- ⑤町民に身近な・開かれた・町民参加の議会

2 議員のなり手不足への取り組み

- ①欠員となった原因がどこにあるのか、議会制度や社会情勢等も含め総合的に検証していく。
- ②議会基本条例に規定する議会報告会、一般会議、議会モニター会議、活性化講演会を活用し、広く町民の意見を聴取し意見交換を重ね、今後の浦幌町のあるべき姿について、町民とともに考えていく。
- ③議会としては、議会の活性化視点1「地方議会の役割（議員定数・議員報酬）」の中に位置づけし、検討していく。

問題・課題項目

- 1 選挙制度
- 2 議員報酬
- 3 選挙費用
- 4 議会活動
- 5 地域割
- 6 しごと（兼業など）
- 7 若者・女性
- 8 後継者
- 9 人口減少（少子高齢化）
- 10 政治の無関心
- 11 その他

3 会議、議論の方法及び進め方

- (1) 議員のなり手不足に係る問題を先行して協議する。ただし、活性化検討項目との関連もあることから、検討項目は優先順位をつけながら同時並行で検討が必要なものは、合わせて協議していく。
- (2) 議論の整理方法については、一致・合意に向けて努力する。報告書には資料や審議経過も含め記載する。
- (3) 議員のなり手不足問題及び検討項目の協議については、議員協議会で活発な議論をし、議会運営委員会で整理していく。方向性などは議会運営委員会で協議していく。
- (4) 協議の進め方については、まず、さまざまな意見を出し合い、その意見に対し、分析・調査・協議する中で精査することとする。
- (5) 項目ごとの協議を行うが、その順序は以下のとおりとする。
項目内容説明 ⇒ 議員間協議（意見交換）⇒ 調整 ⇒ 結論

4 調査及び審議の経過概要

第1次議会の活性化で、平成25年4月に議会基本条例を施行した。

議会基本条例第26条の「議会は、法律等の改正等も踏まえながら、町民意見等や社会情勢の変化等を勘案し、議会の活性化について継続的に議会運営委員会において検討する。」に基づき、第2次議会の活性化を進めることを決定した。

第2次議会の活性化では、第1次議会の活性化の検討項目及び毎年実施している議会の評価事項などを精査し、議会の活性化視点5項目に位置づけした。

具体的に協議・検討を進める上で、第1次議会の活性化同様に検討項目を洗い出し、現状と課題を整理するところから始め、議会の活性化視点5項目に沿った具体的項目（別紙検討項目）として24項目を挙げ、協議・検討することとした。

また、今回の平成27年4月執行の町議会議員選挙では、議員定数を13人から11人に減らしたにもかかわらず、欠員1名という結果になった。

今回、統一地方選挙の町村議会議員選挙では、372町村のうち89町村が無投票当選となり、さらにそのうち定数割れとなった町村は、北海道では浦幌町、東京都神津島村、新潟県粟島浦村、長野県南牧村の4町村であった。

無投票当選及び定数割れについては、以前から全国的な問題となっており、地方制度調査会を初め、地方議会に関する研究会などにおいて「議員のなり手不足」の調査・研究を行っている現状である。

議会としては、これまで、二元代表制の一翼を担う議会としての権限や機能を充実するため、議会の活性化に取り組んできたが、今後においても引き続き定数割れが生じてくれば、議会制度自体が維持できなくなると考え、第2次議会の活性化においては、最優先課題として位置づけし、議員のなり手不足の検証をすることとした。

「議員のなり手不足」については、議会の活性化視点1「地方議会の役割（議員定数・議員報酬）」の中に位置づけし、検討していくこととした。

第2次議会の活性化については、議員の任期4年のうち前半2年を調査・検討協議期間、後半2年を具体的な対策の実施期間と定めた。ただし、すぐに対応策を進めることにより効果が発揮すると思われる事項については、実施期間を問わず取り組むこととした。

組織体制としては、議会基本条例の規定に基づき、議会運営委員会が中心となり、全体協議は議員協議会で行い、特に議員協議会では、議員間討議を活発に共通認識のもと進めることとし、議会報告会や一般会議などを通じて町民との意見交換していくことを決定した。

これまでの取り組みとして、第2次議会の活性化視点5項目の詳細・検討項目24項目及び議員のなり手不足に係る問題・課題11項目について全体協議を進めている。（別紙）

議員のなり手不足について、大学教授との意見交換、議員研修会及び議員のなり手不足を考える講演会の開催。

平成27年10月に議会町民アンケート調査として町民2000人を対象に行い30.9%の回収率となった。

議会アンケート調査結果の分析を行い、議員個々の対応、議会全体の対応、事務局の対応と3者の立場で対応策を協議し、さらに議会の活性化を推進することで町民福祉の増進を図ることを決定した。

また、今後の議会の活性化の取り組みについては、3者（議員・議会・事務局）が一体となって進めることが重要であることから「チーム議会」と位置づけし、基本政策として①対話（気軽に対話できる議会）、②情報（情報公開・情報提供の推進）、③機能（議員・議会の機能向上）を掲げ取り組むことを決定した。

①対話に係る取り組みとして、新たに「まちなかカフェDE議会、まちなかおじゃまDE議会」を企画し、まちなかカフェDE議会については4回開催した。

現在、協議の途中ではあるが、第1次議会の活性化及び第2次議会の活性化の取り組みが評価され、平成27年11月に第10回マニフェスト大賞優秀成果賞を受賞することができた。

今後においては、調査報告及び具体的な取り組み案をまとめ、町民意見の聴取を図るとともに、平成29年3月に具体的内容を示せるよう進めていく。

5 調査・審議の活動経過（会議の開催及び協議内容）第2次議会の活性化全体

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成27年5月11日	正副議長会議	第2次議会の活性化の視点について 道内外視察に係る考え方について
〃	正副議長会議 (議運委員長)	第2次議会の活性化の視点について 道内外視察に係る考え方について
〃	委員長会議	議会基本条例及び議会関係例規に係る研修会の開催について 各委員会の道内外視察研修について 第2次議会の活性化について
平成27年5月14日	執行機関協議 (議会運営委員会)	専決処分事項の指定確認及び専決処分について
〃	議会運営委員会	議会基本条例及び議会関係例規に係る研修会の開催について 道内外視察研修について 第2次議会の活性化について 今後のスケジュールについて

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成27年5月21日	議員協議会	議会運営委員会の報告と資料説明 <ul style="list-style-type: none"> ・専決処分事項の指定確認及び専決処分について ・議会基本条例及び議会関係例規に係る研修会の開催について ・道内外視察研修について ・第2次議会の活性化について ・今後のスケジュールについて
平成27年5月27日	初当選議員会議	議会制度及び予算等について
平成27年6月1日	執行機関協議 (議会運営委員会)	道内外視察研修について
〃	議会運営委員会	道内外視察研修について 第2次議会の活性化について 全道議員研修会時の視察先について 平成27年度年間計画について
平成27年6月4日	議員協議会	議会運営委員会の報告と資料説明 <ul style="list-style-type: none"> ・道内外視察研修について ・第2次議会の活性化について ・全道議員研修会時の視察先について ・平成27年度年間計画について
〃	議員協議会	議会基本条例及び議会関係例規に係る研修会 第2次議会の活性化について
平成27年6月12日	議会運営委員会	全道議員研修会時の大学教授との意見交換について 道内外視察研修に係る執行機関協議について 第2次議会の活性化について
平成27年6月15日	議員協議会	議会運営委員会の報告と資料説明 <ul style="list-style-type: none"> ・全道議員研修会時の大学教授との意見交換について ・道内外視察研修に係る執行機関協議について ・第2次議会の活性化について
〃	執行機関協議 (議会運営委員会)	道外視察研修に係る執行機関協議について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成27年6月15日	議員協議会	第2次議会の活性化について
〃	議員協議会	町の各種計画について 第2次議会の活性化について
平成27年7月3日	議会運営委員会	議員のなり手不足問題に係る大学教授との意見交換について 第2次議会の活性化について
平成27年7月8日	大学教授と意見交換	議員のなり手不足問題 札幌大学浅野一弘教授
平成27年7月15日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について ・進め方及びスケジュール等 ・アンケート調査について 議員のなり手不足に係る問題点・課題及び解決策について 第2次議会の活性化検討項目
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 ・進め方及びスケジュール等 ・アンケート調査について 議員のなり手不足に係る問題点・課題及び解決策について 第2次議会の活性化検討項目
平成27年7月30日	議会運営委員会	議会町民アンケート調査について 執行機関協議について マニフェスト大賞について 視察の受入れについて
平成27年8月3日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 議員のなり手不足に係る問題点・課題及び解決策
〃	議会運営委員会	確認事項 執行機関協議について 第2次議会の活性化 視察の受入れについて
〃	執行機関協議 (議会運営委員会)	道内視察研修について 議会町民アンケート調査について
平成27年8月24日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会町民アンケート調査について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成27年9月1日	議会運営委員会	議会町民アンケート調査について 第2回議会モニター会議について 第2次議会の活性化 議員研修会及び議会活性化講演会について
平成27年9月2日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 議員のなり手不足に係る問題点・課題 及び解決策について
平成27年9月8日	議会運営委員会	第2次議会の活性化 議会町民アンケート調査について 第2回議会モニター会議について 議員研修会及び議会活性化講演会について
平成27年9月11日	議会運営委員会	議会町民アンケート調査について 第2回議会モニター会議について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明
平成27年9月15日	議会運営委員会	第2次議会の活性化 第2回議会モニター会議について 議会町民アンケート調査について 議員研修会及び議会活性化講演会について
平成27年9月16日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 議員のなり手不足に係る問題点・課題 及び解決策について
平成27年9月25日	議会運営委員会	第2回議会モニター会議について 議会町民アンケート調査について 議員研修会及び議会活性化講演会について 執行機関協議について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明
〃	第2回議会モニター会議	第2回議会モニター会議 ・意見交換（初のグループ討議方式）
平成27年10月1日	議会町民アンケート調査実施	10月1日～16日 町民2000人を対象

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成27年10月1日	2015第10回マニフェスト大賞「優秀成果賞」受賞決定	2015第10回マニフェスト大賞発表
平成27年10月14日	議会運営委員会	執行機関協議について 第2回議会モニター会議について 議員研修会及び議会活性化講演会について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明
〃	執行機関協議 (議会運営委員会)	道外視察研修について 日曜議会について
平成27年10月21日	議会運営委員会	議員研修会及び議会活性化講演会について 議会町民アンケート調査について 一般会議について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明
〃	議員研修会	札幌大学浅野一弘教授 講演
〃	議会活性化講演会	札幌大学浅野一弘教授 講演
平成27年11月2日	議会運営委員会	一般会議について 議員研修会及び議会活性化講演会の反省
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 議員のなり手不足に係る問題点・課題 及び解決策について
平成27年11月5日	2015第10回マニフェスト大賞プレゼン研修大会	2015第10回マニフェスト大賞プレゼン研修大会 早稲田大学日本橋キャンパス
平成27年11月6日	2015第10回マニフェスト大賞授賞式	2015第10回マニフェスト大賞授賞式 六本木アカデミーヒルズ
平成27年11月13日	一般会議 (商工会役員)	商工業を取巻く課題と創造について 議員のなり手不足を考える

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成27年11月17日	議会運営委員会	第2回議会モニター会議の反省・意見 対応 議員研修会及び議会活性化講演会 の反省 一般会議の反省 第10回マニフェスト大賞について 第2次議会の活性化について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明
平成27年11月25日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会町民意見箱について
平成27年11月30日	議会運営委員会	議員研修会及び議会活性化講演会 の反省 一般会議の反省 平成28年度予算について 議会報告会について 議会町民アンケート調査速報結果と 今後の取り扱いについて
平成27年12月3日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 議会報告会について 議会町民アンケート調査速報結果と 今後の取り扱いについて
平成27年12月8日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について
平成27年12月11日	議会運営委員会	一般会議について 議員研修会及び議会活性化講演会 の反省 一般会議の反省 第2次議会の活性化について 議会町民アンケート調査について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 第2次議会の活性化について 議会町民アンケート調査について
平成27年12月13日	議会運営委員会	議会町民アンケート調査について
平成27年12月14日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 議会町民アンケート調査について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成27年12月14日	議員協議会 (活性化全体協議)	第4回定例会の反省 第2次議会の活性化について 議会町民アンケート調査について
平成27年12月16日	議会運営委員会	日曜議会のアンケート調査結果について 議会町民アンケート調査について
〃	一般会議 (農協役職員)	東部十勝農産加工農業協同組合連合会施設の現地視察 平成28年度農業関係事業予算 農畜産物取扱状況について T P P 大筋合意に係る農畜産物への影響について
平成28年1月13日	議会運営委員会	議会報告会について 道外視察研修について 一般会議の反省について 議会の評価について 平成28年議会の年間計画について 今後の第2次議会の活性化の進め方について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 今後の第2次議会の活性化の進め方について ①議員のなり手不足 ②議会町民アンケート調査 ③活性化検討項目
〃	チーム議会始動	議会町民アンケート調査の対応を協議。今後の活動をチーム議会として位置づけし、議会活性化を図る。
平成28年2月5日	議会運営委員会	一般会議の反省について 議会町民アンケート調査結果に係る対応策等について 議会報告会について まちなかカフェDE議会について 議会運営委員会の平成28年議会の年間計画について 道外視察研修について 議会の評価について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成28年2月5日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 ①議会町民アンケート調査結果に係る対応策等について ②まちなかカフェDE議会について ③議会の評価について ④第2次議会の活性化について
平成28年2月9日	議会報告会	議会報告会の開催 10:00 吉野公民館
〃	議会報告会	議会報告会の開催 15:00 厚内公民館
平成28年2月10日	議会報告会	議会報告会の開催 14:00 上浦幌公民館
〃	議会報告会	議会報告会の開催 18:30 中央公民館
平成28年2月12日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会報告会の反省について まちなかカフェDE議会について 議会の評価について 第2次議会の活性化について
〃	各委員会協議会	平成28年度行事年間計画について 道外視察研修について
平成28年2月23日	議会運営委員会	まちなかカフェDE議会について 議会報告会の提出意見及びアンケート調査結果について 議会の評価について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 ①議会の評価について ②第2次議会の活性化について
平成28年2月29日	議会運営委員会	議会報告会の提出意見、アンケート調査結果及び反省について 平成28年度年間計画について 道外視察研修について 第3回議会モニター会議について 議会の評価について 議会運営委員会審議計画について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成28年3月3日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 ①第3回議会モニター会議について ②議会報告会の提出意見、アンケート調査結果及び反省について ③議会の評価について
〃	各委員会協議会	平成28年度行事年間計画について
〃	まちなかカフェDE議会	まちなかカフェDE議会 あいフェスティ同時開催(中央公民館)
平成28年3月8日	議会運営委員会	議会の評価について 執行機関協議について 議会の評価に伴う議会運営委員会審議内容について 第2次議会の活性化について
平成28年3月11日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 ①第2次議会の活性化について
平成28年3月15日	議会運営委員会	議会町民意見箱に係る町民意見等処理状況報告書について
平成28年3月16日	議員協議会	議会運営委員会の報告と資料説明 第2次議会の活性化について
平成28年3月22日	議会運営委員会	ナイター議会のアンケート結果について 第3回議会モニター会議について 執行機関協議内容の確認
〃	議会の活性化に係る執行機関協議 (議会運営委員会)	平成28年度各種計画説明について 各種計画の策定時期について 議会ネット中継について その他
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明
〃	第3回議会モニター会議	第3回議会モニター会議 ・意見交換 ・平成28年度議会の年間計画について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成28年3月29日	議員協議会 (活性化全体協議)	平成28年度議会のしおりについて 第2次議会の活性化について
平成28年3月31日	議会の評価	平成27年度議会の評価公表
平成28年4月13日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2次議会の活性化について
〃	議会運営委員会	第3回議会モニター会議について まちなかカフェDE議会について 第2次議会の活性化について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 第2次議会の活性化について
平成28年5月14日	まちなかカフェDE 議会	まちなかカフェDE議会 フクハラ浦幌店
平成28年5月18日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2次議会の活性化について
平成28年6月6日	議会運営委員会	まちなかカフェDE議会の反省につ いて 第2次議会の活性化について
平成28年6月8日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2次議会の活性化について
平成28年6月14日	議会運営委員会	議会の評価等に伴う審議事項につ いて 第2次議会の活性化について
平成28年6月17日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2次議会の活性化について
平成28年6月20日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2回定例会の反省 第2次議会の活性化について
平成28年6月27日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について
平成28年7月13日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2次議会の活性化について
平成28年7月19日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について まちなかカフェDE議会について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 第2次議会の活性化について
平成28年7月26日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2次議会の活性化について 議会だよりプレゼン

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成28年8月6日	まちなかカフェDE議会	まちなかカフェDE議会 フクハラ浦幌店
平成28年8月19日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について ・中間報告について ・政策提案・提言について ・議員間討議・自由討議の検証 ・一般質問【質疑・質問】
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 第2次議会の活性化について
平成28年8月29日	議会運営委員会	第4回議会モニター会議について まちなかカフェDE議会について 議会の評価等に伴う審議事項について ①議会報告会の開催内容、手法の検討 ②議会の評価 一般会議、まちなかおじゃまDE議会について 第2次議会の活性化について ①第2次議会の活性化検討項目の整理について ②執行機関協議について 第2次議会の活性化継続協議事項について ①議会図書室などの充実 政策提案・政策提言について 平成29年度予算（図書含む）
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 第2次議会の活性化について
平成28年9月6日	議会運営委員会	まちなかカフェDE議会について 議会の評価について 第2次議会の活性化について ①執行機関協議内容について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成28年9月7日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明
平成28年9月13日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について 第4回議会モニター会議について
平成28年9月14日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 第3回定例会の反省 第2次議会の活性化について 第4回議会モニター会議について 一般質問【質疑・質問】
平成28年9月21日	議員協議会 (活性化全体協議)	第2次議会の活性化について 第4回議会モニター会議について
〃	第4回議会モニター会議	第4回議会モニター会議 ・意見交換
平成28年10月5日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について 行政視察の受入について
平成28年10月6日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について
平成28年10月19日	執行機関協議 (議会運営委員会)	議会の活性化検討項目について 議員のなり手不足について
〃	議会運営委員会	第2次議会の活性化について ・執行機関協議後の協議・調整について まちなかカフェDE議会について 行政視察の受入について アンケート調査結果に係る意見について 町村議会表彰について
平成28年10月27日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について ・議員のなり手不足検証結果報告書素案の精査について ・活性化検討項目の執行機関協議後の協議・調整について ・検討項目の最終調整 ・議会基本条例の見直し ・第2次議会の活性化最終報告後の行動(実施)計画について ・他の議会の取り組みについて 平成29年度予算について 他の議会の議員研修会について

開催・実施年月日	会議名等	内容及び協議内容
平成28年10月27日	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明 第2次議会の活性化について 議会図書の紹介について
平成28年11月5日	まちなかカフェDE E議会	まちなかカフェDE議会 教育文化センター
平成28年11月11日	執行機関協議	議会の活性化検討項目について 議員のなり手不足について
平成28年11月18日	議会運営委員会	第2次議会の活性化について ・中間報告全体確認について ・活性化検討項目の執行機関協議後の 協議・調整について ・検討項目の調整 ・第2次議会の活性化最終報告後の行 動（実施）計画について ・議会の評価に伴う審議計画検討事項 の精査について ①議会基本条例の見直し ②自由討議の調査・研究 ③議会の評価 ④議会報告会の開催内容、手法の検討 ⑤予算提案権のあり方の調査・研究 ・第4回定例会の日曜議会について ・議会報告会の日程について
〃	議員協議会 (活性化全体協議)	議会運営委員会の報告と資料説明